

Заявление о политике по культуре безопасности в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии

Под культурой безопасности в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии Ростехнадзор понимает такой набор характеристик и особенностей своей деятельности, деятельности организаций научно-технической поддержки и поведения работников, включая их квалификационную и психологическую подготовленность, при котором безопасность в области использования атомной энергии является приоритетной целью и внутренней потребностью, приводящей к осознанию личной ответственности и самоконтролю в процессе выполнения установленных функций.

Заявление о политике имеет своими целями:

поддержание и повышение культуры безопасности Ростехнадзора при выполнении функций государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

установление принципов поддержания и повышения культуры безопасности, которых следует придерживаться работникам Ростехнадзора и его организаций научно-технической поддержки.

повышение эффективности реализации принципов служебного поведения работников Ростехнадзора.

Для достижения указанных целей Ростехнадзор будет руководствоваться следующими принципами:

лидерство в вопросах, связанных с безопасностью, проявляют руководители всех уровней;

демонстрация приверженности безопасности и персональная ответственность своих работников и работников организаций научно-технической поддержки за качественное выполнение возложенных обязанностей по вопросам безопасности;

сотрудничество, открытость и информационный обмен с организациями и предприятиями атомной отрасли и гражданами по вопросам регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

комплексный подход к вопросам регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

постоянное совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков из собственного опыта и деятельности других органов государственного регулирования безопасности, в том числе органов регулирования зарубежных стран, и самооценка культуры безопасности, поощряемые на всех административных уровнях управления.

Ростехнадзор проводит и будет проводить целенаправленную и планомерную деятельность по совершенствованию системы административного управления, нормативного правового регулирования безопасности, разрешительной (лицензионной) и контрольной (надзорной) деятельности, при которой создание атмосферы приверженности культуре безопасности является основным приоритетом и безопасность является делом ежедневного внимания.

При принятии регулирующих решений Ростехнадзор рассматривает безопасность в качестве главного приоритета, осознавая влияние своей регулирующей деятельности на безопасность в области использования атомной энергии, а также тот факт, что безопасность объектов использования атомной энергии и видов деятельности на них зависит от комплекса взаимосвязанных факторов.

Ростехнадзор в своих действиях и при принятии решений руководствуется, в первую очередь, безопасностью и распределяет свои ресурсы, основываясь на риск-ориентированном подходе.

В рамках указанной деятельности Ростехнадзор в настоящее время осуществляет комплекс мероприятий, в том числе:

принял и реализует Заявления о политике Ростехнадзора в области качества государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, по применению вероятностного анализа безопасности и риск-

информативных методов для атомных станций, по открытости и прозрачности в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

принял и выполняет «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

обсуждает вопросы безопасности объектов использования атомной энергии на заседаниях Научно-технического совета и его секций, Общественного совета с участием широкого круга специалистов научных организаций и предприятий атомной отрасли;

обсуждает актуальные проблемы безопасности на совещаниях с руководителями предприятий атомной отрасли;

освещает в средствах массовой информации и на официальном интернет-сайте наиболее значимые актуальные проблемы ядерной и радиационной безопасности и значимые регулирующие решения;

реализует Концепцию совершенствования нормативного правового регулирования безопасности и стандартизации в области использования атомной энергии, а также План ее выполнения на период 2015-2023 гг.;

устанавливает в федеральных нормах и правилах в области использования атомной энергии и руководствах по безопасности требования и рекомендации к формированию и поддержанию культуры безопасности на объектах использования атомной энергии, а также ее оценке на наиболее потенциально опасных объектах (атомные станции, объекты ядерного топливного цикла);

осуществляет оценки безопасности объектов использования атомной энергии и видов деятельности на них, и совершенствует методы этих оценок;

при анализе нарушений в работе поднадзорных объектов особое внимание уделяет оценке влияния человеческого фактора.

Вместе с тем Ростехнадзор полагает необходимым дальнейшее поддержание и совершенствование культуры безопасности при осуществлении

государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии путем:

совершенствования системы административного управления с четким распределением полномочий и обязанностей;

подготовки, обучения и повышения квалификации своих работников, руководителей всех уровней с акцентом на приоритет безопасности и поощрения у них постоянного самосовершенствования;

стимулирования и поощрения приверженности безопасности у своих работников и работников организаций научно-технической поддержки;

поддержания атмосферы доверия, открытости обсуждения по вопросам, связанным с безопасностью в области использования атомной энергии;

развития системы нормативного правового регулирования безопасности на основе систематического анализа применения требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии с учетом мнения граждан и экспертного сообщества, изучения и внедрения лучших международных практик в указанной области;

совершенствования разрешительной (лицензионной) деятельности путем нормативного закрепления отказа от лицензирования организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующей организации;

совершенствования риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности;

содействия организациям и предприятиям атомной отрасли в повышении культуры безопасности и ее оценке;

проведения семинаров по культуре безопасности государственных служащих, работников организаций научно-технической поддержки, а также организаций и предприятий атомной отрасли;

обмена опытом по поддержанию культуры безопасности в органах регулирования безопасности с отечественными органами и регулирующими органами зарубежных стран.

проведения самооценок культуры безопасности и анализа их результатов с целью определения приоритетных направлений развития.

Одной из первоочередных задач Ростехнадзор считает проведение самооценки культуры безопасности и определение на ее основе приоритетных направлений поддержания и развития культуры безопасности в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

Ростехнадзор, реализуя свои полномочия соразмерно потенциальной опасности объектов использования атомной энергии и деятельности в области использования атомной энергии, расценивает культуру безопасности в качестве одного из важнейших факторов как при обеспечении безопасности в области использования атомной энергии, так и при регулировании безопасности при использовании атомной энергии. Нормативно-правовое регулирование безопасности развивается и будет развиваться в безусловном приоритете безопасности над экономическими и производственными целями.

Регулирующая деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии направлена на создание рабочей атмосферы в области использования атомной энергии, при которой безопасность является главным приоритетом и делом каждодневного внимания.

Регулирование безопасности при использовании атомной энергии и в дальнейшем будет осуществляться таким образом, чтобы способствовать формированию и поддержанию у организаций и работников, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, сильной культуры безопасности.

Руководитель
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору



А.В. Алёшин